

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля
в сфере благоустройства территории города Костромы на 2025 год.**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики.**

1. Общие положения

1.1. Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы города Костромы от 30 сентября 2021 года № 162 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства территории города Костромы» (далее – Положение о муниципальном контроле), и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства территории города Костромы (далее – муниципальный контроль).

1.2. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава города Костромы, Положением об Управлении муниципальных инспекций Администрации города Костромы, утвержденным решением Думы города Костромы от 5 сентября 2013 года № 126, Положением об Управлении архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы, утвержденным Постановлением Администрации города Костромы от 16.03.2015 № 514, Положением об Управлении экономики Администрации города Костромы, утвержденным постановлением Администрации города Костромы от 13 марта 2023 года № 346, Управление муниципальных инспекций Администрации города Костромы (далее – Управление муниципальных инспекций), Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы (далее – Управление архитектуры и градостроительства) и Управление экономики Администрации города Костромы (далее – Управление экономики) являются уполномоченными органами по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства территории города Костромы (далее – при совместном упоминании – уполномоченные Управления). При этом, Управление архитектуры и градостроительства осуществляет муниципальный контроль в сфере благоустройства в части контроля за зелеными насаждениями, а Управление экономики - в части установки (размещения), содержания, эксплуатации и демонтажа средств размещения информации.

1.3. Структурными подразделениями Управления муниципальных инспекций, осуществляющими муниципальный контроль, являются:

отдел санитарно-технического контроля;

отдел инженерно-технического контроля;

отдел по контролю содержания капитальных объектов, размещения и содержания некапитальных объектов, муниципальному жилищному контролю;

отдел по совместной работе с органами внутренних дел

(далее - при совместном упоминании - уполномоченные Отделы Управления муниципальных инспекций).

1.4. Структурным подразделением Управления архитектуры и градостроительства, осуществляющим муниципальный контроль, является отдел муниципального земельного контроля и охраны окружающей среды (далее – Отдел МЗК и ООС).

1.5. Структурным подразделением Управления экономики, осуществляющим муниципальный контроль, является отдел рекламно-информационной деятельности и развития туризма (далее – Отдел РИД и РТ).

1.6. Непосредственными исполнителями муниципальной функции являются муниципальные инспекторы уполномоченных Управлений.

2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

2.1. Одним из вопросов местного значения органов местного самоуправления городского округа является осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства территории муниципального образования.

2.2. Предметом муниципального контроля является соблюдение гражданами и юридическими лицами Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 (далее – Правила благоустройства), в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

2.3. Подконтрольными субъектами в рамках муниципального контроля являются граждане, в том числе осуществляющие деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организации, в том числе коммерческие и некоммерческие организации любых форм собственности и организационно-правовых форм, органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие свою деятельность на территории города Костромы (далее - контролируемые лица).

Оценить общее количество подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит контролю, не представляется возможным.

2.4. Объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться Правила благоустройства, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым Правилами благоустройства предъявляются обязательные требования.

2.5. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по муниципальному контролю, размещен на официальном сайте Администрации города Костромы в разделе «Проверки и муниципальный контроль».

2.6. Штатная численность должностных лиц Управления муниципальных инспекций, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, в 2024 году составила 19 единиц, фактически муниципальный контроль за истекший период осуществлялся 15 должностными лицами.

Штатная численность должностных лиц Управления архитектуры и градостроительства, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, в 2024 году составила 4 единицы, фактически муниципальный контроль за истекший период осуществлялся 3 должностными лицами.

Штатная численность должностных лиц Управления экономики, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, в 2024 году составила 2 единицы, фактически муниципальный контроль за истекший период осуществлялся 2 должностными лицами.

2.7. Согласно положениям статей 2, 4 Положения объекты данного вида муниципального контроля относятся к категории низкого риска причинения вреда (ущерба) и соответственно плановые контрольные мероприятия не проводятся. Ежегодный план проведения плановых контрольных мероприятий на 2024 год уполномоченными Управлениями не утверждался.

2.8. В 2024 году муниципальный контроль проводится в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

2.9 В соответствии с Постановлением № 336 внеплановые контрольные мероприятия в отношении субъектов контроля за истекший период 2024 года не проводились. Контрольные мероприятия в сфере благоустройства территории города Костромы осуществлялись без взаимодействия с контролируемыми лицами.

2.10. Постановлением № 336 с 28 июня 2023 года предусмотрена возможность выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений в ходе проведения выездного обследования в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства.

2.11. В рамках осуществления мероприятий по муниципальному контролю Управлением муниципальных инспекций в 2024 году проведена следующая работа.

Контрольные мероприятия осуществлялись без взаимодействия с контролируемыми лицами в виде выездных обследований и наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Должностными лицами Управления проводились обследования, в том числе содержания территорий, прилегающих к многоквартирным жилым домам, организациям, предприятиям, учреждениям, контейнерных площадок, фасадов зданий, сооружений, строений, частных домовладений, территорий размещения транспортных средств, территорий гаражных кооперативов и садоводческих товариществ, размещения объектов некапитального характера, мест производства земляных работ, содержания наземных частей линейных сооружений и коммуникаций, содержания строительных площадок.

По результатам проведенных обследований:

- объявлено 96 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований Правил благоустройства;

– внесено 819 предписаний об устранении нарушений обязательных требований Правил благоустройства;

– составлено 295 протоколов об административных правонарушениях за неисполнение предписаний по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.12. В рамках осуществления мероприятий по муниципальному контролю в части контроля за зелеными насаждениями Управлением архитектуры и градостроительства за истекший период 2024 года проведена следующая работа.

Проведено 409 контрольных мероприятий без взаимодействия, из них: наблюдение за соблюдением обязательных требований - 139, выездных обследований - 270. Выявлено 175 нарушений Правил (из них 8 фактов незаконных рубок (обрезок) зеленых насаждений).

С целью устранения 175 нарушений, в соответствии с абзацем 2 пункта 7(2) Постановления № 336, вынесено 279 предписаний об устранении выявленного нарушения обязательных требований, из них 140 предписаний исполнено.

За истекший период 2024 года при проведении муниципального контроля зафиксированы 8 случаев причинения вреда растениям и окружающей среде, в форме незаконных рубок (обрезок) древесной (кустарниковой) растительности. Общая сумма ущерба составила 136926 рубля. В рамках претензионной работы возмещен ущерб на сумму 89074 рублей. По 3 фактам материалы направлены в органы внутренних дел для установления виновных лиц и привлечения их к ответственности.

2.13. В рамках осуществления мероприятий по муниципальному контролю в части установки (размещения), содержания, эксплуатации и демонтажа средств размещения информации Управлением экономики в 2024 году проведена следующая работа.

Контрольные мероприятия осуществлялись без взаимодействия с контролируемыми лицами в виде выездных обследований и наблюдения за соблюдением обязательных требований. Проведено 166 выездных обследований, по результатам которых объявлено 130 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, вынесено 118 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

В 2024 году было составлено 44 протокола об административном правонарушении за неисполнение предписаний по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения мировыми судьями 12 хозяйствующим субъектам назначено наказание в виде административного штрафа на общую сумму 30500 рублей, 3 хозяйствующим субъектам вынесено устное замечание.

В порядке, установленном частями 19-21 статьи 3 Положения о муниципальном контроле, были поданы 5 возражений от контролируемых лиц, по результатам рассмотрения которых 3 предостережения аннулированы. В отношении 2 возражений контролируемым лицам даны разъяснения. В установленный срок на все возражения контролируемым лицам были направлены ответы, сведения о направлении возражения занесены в единый реестр контрольных мероприятий.

3. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа.

3.1. В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории города Костромы в 2024 году:

1) информирование субъектов контроля проводилось посредством размещения на официальном сайте Администрации города Костромы в сети «Интернет» информации (документов, сведений), предусмотренных статьей 46 Закона № 248-ФЗ, 179 субъектов малого и среднего предпринимательства проинформированы о действующих требованиях, предъявляемых к установке (размещению), содержанию, эксплуатации и демонтажу средств размещения информации и возможности проведения профилактического визита, путем направления информации на адрес электронной почты, указанный, в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) объявлено 258 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

3) проведено 264 консультирований по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля;

4) проведено 13 профилактических визитов.

4. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

4.1. Основными проблемами, на решение которых направлена настоящая программа, являются:

- низкий уровень знания подконтрольными субъектами требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации, и как следствие незнание подконтрольными субъектами о наличии совершаемых нарушений;

- несоблюдение требований, установленных правовыми актами города Костромы, в сфере благоустройства.

4.2. Путь решения проблем: проведение профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей, а также на снижение количества совершаемых нарушений.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики.

5.1. Основными целями программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми субъектами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов;

- обеспечение прозрачности контрольной деятельности и информационной открытости; доступности информации об обязательных требованиях.

5.2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды;

- сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	Уполномоченные отделы Управления муниципальных инспекций, Отдел МЗК и ООС, Отдел РИД и РТ, Отдел информационных ресурсов и связи Администрации города Костромы
2	Консультирование	По мере обращения подконтрольных субъектов	Инспекторы уполномоченных отделов Управления муниципальных инспекций, Инспекторы Отдела МЗК и ООС, Отдел РИД и РТ.

3	Объявление предостережений	в течении года при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Закона № 248-ФЗ	Инспекторы уполномоченных отделов Управления муниципальных инспекций, Инспекторы Отдела МЗК и ООС, Отдел РИД и РТ.
4	Профилактический визит	в течение года (по мере необходимости)	Инспекторы уполномоченных отделов Управления муниципальных инспекций, Инспекторы Отдела МЗК и ООС, Отдела РИД и РТ.

6.1. Консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей осуществляется инспектором, при обращении контролируемых лиц и (или) их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

6.2. Консультирование осуществляется без взимания платы и может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий. Время консультирования не должно превышать 15 минут.

6.3. Информация о месте, инспекторах, проводящих личный прием, а также об установленных для приема днях и часах размещается Управлением на официальном сайте Администрации.

6.4. Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального контроля;
- 2) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением о муниципальном контроле.

6.5. Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время, предусмотренное Положением о муниципальном контроле для консультации, предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;
- 3) для подготовки ответа на поставленные вопросы необходимы дополнительные сведения, запрашиваемые в органах государственной власти или у иных лиц.

6.6. Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере муниципального контроля, контролируемому лицу и (или) его представителю даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления или к соответствующим должностным лицам.

6.7. При проведении консультирования во время контрольных мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного мероприятия.

6.8. В случае поступления в уполномоченные Управления пяти и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и (или) их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Администрации письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Управлений.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

7.1. Результатом реализации Программы является предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля.

7.2 Эффективность Программы оценивается ежегодно по показателям, указанным в приведенной ниже таблице.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации округа в соответствии с частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ	100 %
2	Удовлетворенность контролируемых субъектов и их представителями консультированием	100 % от числа обратившихся
3	Количество проведенных профилактических мероприятий	Не менее 30 мероприятий