



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОСТРОМЫ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Об оценке регулирующего воздействия

26.03.2025

№ 14 634/25

О проекте постановления Администрации города Костромы «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Заключение договоров на прокладку, перенос, переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатацию в границах полос отвода автомобильных дорог местного значения в границах городского округа город Кострома»»

Управление экономики Администрации города Костромы в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250, рассмотрело проект постановления Администрации города Костромы «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Заключение договоров на прокладку, перенос, переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатацию в границах полос отвода автомобильных дорог местного значения в границах городского округа город Кострома»» (далее – Проект), и сообщает следующее.

Проект разработан Администрацией города Костромы в лице Управления дорожной деятельности и транспортного обслуживания Администрации города Костромы (далее – Разработчик).

В силу части 2 статьи 19 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) прокладка, перенос или переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полосы отвода автомобильной дороги осуществляются владельцами таких инженерных коммуникаций или за их счет на основании договора, заключаемого владельцами таких инженерных коммуникаций с владельцем автомобильной дороги, и разрешения на строительство, выдаваемого в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 257-ФЗ (в случае, если для прокладки, переноса или переустройства таких инженерных коммуникаций требуется выдача разрешения на строительство). В указанном договоре должны быть предусмотрены технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению владельцами таких инженерных коммуникаций при их прокладке, переносе, переустройстве, эксплуатации

Согласно пункту 7 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ владельцами автомобильных дорог являются исполнительные органы государственной власти, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), физические или юридические лица, владеющие автомобильными дорогами на вещном праве в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К собственности городского округа относятся автомобильные дороги общего и необщего пользования в границах городского округа, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог (часть 9 статьи 6 Федерального закона № 257-ФЗ).

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), к вопросам местного значения городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них.

Дорожная деятельность представляет собой деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (пункт 7 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ).

Как следует из пункта 3 части 6 статьи 42 Устава муниципального образования городского округа город Кострома, принятого решением Думы города Костромы от 26 мая 2005 года № 41, к полномочиям Администрации города Костромы в области использования автомобильных дорог, осуществления дорожной деятельности и организации дорожного движения относится, в том числе, осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

В силу части 6.2 статьи 19 Федерального закона № 257-ФЗ существенные условия договоров, заключаемых владельцами инженерных коммуникаций с владельцами автомобильных дорог в случае прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах полос отвода автомобильных дорог, определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области связи, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

Однако порядок заключения таких договоров действующим законодательством не урегулирован.

В связи с этим, в целях установления правового регулирования отношений между органом местного самоуправления и владельцами инженерных коммуникаций, возникающих при заключении договора на прокладку, перенос, переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатацию в границах полос отвода автомобильных дорог местного значения на территории городского округа город Кострома, был разработан Проект.

Основной группой субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются физические, юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами инженерных коммуникаций (проектируемых инженерных коммуникаций), осуществляющие (планирующие осуществлять) их эксплуатацию в границах полос отвода автомобильных дорог местного значения на территории города Костромы (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов

государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления).

В частности, для субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности вводятся новые права (например, право выбора способа направления результата предоставления муниципальной услуги (пункт 2.6.2 предлагаемого к утверждению Проектом административного регламента), право заявителя в установленном административным регламентом случае представить документы по собственной инициативе (пункт 2.7.2 предлагаемого к утверждению Проектом административного регламента), право выбора способа предоставления документов (пункт 2.7.5 предлагаемого к утверждению Проектом административного регламента), право отказаться от получения муниципальной услуги (пункт 2.10.3 предлагаемого к утверждению Проектом административного регламента), право подать заявления об исправлении технической ошибки в выданных в результате предоставления муниципальной услуги, о выдаче дубликата документа, выданного по результатам предоставления муниципальной услуги в бумажном виде, об оставлении заявления о предоставлении муниципальной услуги без рассмотрения (разделы 3.7-3.9 предлагаемого к утверждению Проектом административного регламента), право на обжалование решения и (или) действий (бездействия) Администрации города Костромы, уполномоченного на оказание муниципальной услуги функционального органа Администрации города Костромы, их должностных лиц, муниципальных служащих, многофункционального центра, работников многофункционального центра организаций, привлекаемых многофункциональным центром для реализации своих функций в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», или их работников при предоставлении муниципальной услуги (раздел 5 предлагаемого к утверждению Проектом административного регламента), обязанности (например, обязанность заявителя по предоставлению в адрес уполномоченного на оказание муниципальной услуги функционального органа Администрации города Костромы комплекта документов, необходимых для оказания муниципальной услуги (пункт 2.6.1 предлагаемого к утверждению Проектом административного регламента)), ограничения (например, основания для отказа в приеме документов (пункт 2.9.1 предлагаемого к утверждению Проектом административного регламента), основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.10.2 предлагаемого к утверждению Проектом административного регламента)), не предусмотренные в действующих в настоящее время муниципальных нормативных правовых актах города Костромы.

В связи с тем, что к полномочиям Администрации города Костромы в области обеспечения законности, правопорядка, охраны прав и свобод граждан, в сфере добровольчества (волонтерства) отнесено утверждение административных регламентов предоставления муниципальных услуг (пункт 12 части 15 статьи 42 Устава муниципального образования городского округа город Кострома, принятого решением Думы города Костромы от 26 мая 2005 года № 41), а административные регламенты предоставления муниципальных услуг утверждаются постановлением Администрации города Костромы (часть 3 статьи 6.1 Регламента Администрации города Костромы, утвержденного постановлением Администрации города Костромы от 5 мая 2004 года № 1256), иных вариантов решения проблемы, по мнению Разработчика, не имеется.

Как указывает Разработчик, принятие Проекта не повлечет дополнительных расходов из бюджета города Костромы.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие постановления Администрации города Костромы «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Заключение

договоров на прокладку, перенос, переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатацию в границах полос отвода автомобильных дорог местного значения в границах городского округа город Кострома»».

Так как Проект содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, можно определить как высокую.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия для проведения публичных консультаций в период с 19 февраля 2025 года по 5 марта 2025 года Проект был размещен на сайте Администрации города Костромы в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» и направлен в адрес: НП «Костромская гильдия риэлторов», ИК КРО ООО «Деловая Россия», КРО ООО малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», НП «Межрегиональная ассоциация перевозчиков», НОА «Союз предпринимателей города Костромы», ООР «Костромской союз промышленников», СРО «Союз Строителей Верхней Волги», ННО «Торгово-промышленная палата Костромской области».

Мнения, замечания и предложения по Проекту в период проведения публичных консультаций не поступали.

Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия Проекта соблюден, сделанные Разработчиком выводы обоснованы.

Разработчиком правильно определен порядок проведения оценки регулирующего воздействия Проекта.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в пояснительной записке и сводном отчете к Проекту, можно сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также об отсутствии положений, способствующих их введению, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета города Костромы.

По результатам оценки регулирующего воздействия Проекта факторов, препятствующих осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлено. Предлагаемое Разработчиком правовое регулирование считаем достаточно обоснованным.

Воздействие положений Проекта на потенциальных адресатов можно определить как незначительное.

Начальник Управления

 И. Ю. Проскурина