



# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОСТРОМЫ

## УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### Об оценке регулирующего воздействия

08.11.2024

№ 14-2656/24

**О проекте постановления Администрации города Костромы  
«Об утверждении Порядка предоставления субсидии  
юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям,  
физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на  
оплату соглашения о возмещении затрат, связанных с  
оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в  
соответствии с социальным сертификатом»**

Управление экономики Администрации города Костромы в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250, рассмотрело проект постановления Администрации города Костромы «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом» (далее – Проект), и сообщает следующее.

Проект разработан Администрацией города Костромы в лице Комитета образования, культуры и спорта Администрации города Костромы (далее – Разработчик).

Отношения, связанные с формированием и исполнением государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим лицам за счет субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в отраслях социальной сферы, к которым относятся образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, туризм, в том числе отношения, связанные со способами отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на конкурентной основе урегулированы Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Закон № 189-ФЗ).

Согласно пункту 3 статьи 2, пунктам 1, 2, 4 статьи 5 Закона № 189-ФЗ уполномоченный на утверждение муниципального социального заказа и обеспечение предоставления муниципальных услуг потребителям муниципальных услуг в

социальной сфере в соответствии с показателями, характеризующими качество оказания муниципальных услуг в социальной сфере и (или) объем оказания таких услуг, и установленным муниципальным социальным заказом орган (в том числе орган местного самоуправления) (далее – уполномоченный орган) обязан:

- обеспечивать организацию оказания муниципальных услуг в социальной сфере;

- обеспечивать свободный и безвозмездный доступ к информации об утвержденных муниципальных социальных заказах, о проведении отбора исполнителей услуг и результатах такого отбора;

- утверждать требования к условиям и порядку оказания муниципальной услуги в социальной сфере при отсутствии нормативного правового акта, устанавливающего стандарт (порядок) оказания муниципальной услуги в социальной сфере.

В силу части 3 статьи 7 Закона № 189-ФЗ в целях исполнения муниципального социального заказа:

- 1) уполномоченный орган осуществляет отбор исполнителей услуг либо обеспечивает его осуществление и заключает с исполнителями услуг соглашения, указанные в части 6 статьи 9 Закона № 189-ФЗ;

- 2) орган местного самоуправления, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении муниципального учреждения, исполняющего муниципальный социальный заказ, утверждает такому учреждению муниципальное задание и в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, заключает с таким учреждением соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона № 189-ФЗ оплата соглашений, заключаемых по результатам отбора исполнителей услуг, осуществляется путем предоставления субсидии исполнителю услуг из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Порядок предоставления субсидии из местного бюджета устанавливается местной администрацией муниципального образования в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (часть 2 статьи 22 Закона № 189-ФЗ).

Во исполнение указанных выше положений Закона № 189-ФЗ приняты постановление Администрации города Костромы от 30 ноября 2023 года № 2413 «Об организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)» на территории города Костромы» (далее – постановление Администрации города Костромы № 2413) и постановление Администрации города Костромы от 3 мая 2024 года № 730 «О некоторых мерах правового регулирования вопросов, связанных с оказанием муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» в соответствии с социальным сертификатом на территории города Костромы» (далее – постановление Администрации города Костромы № 730).

Вместе с тем, указанные муниципальные нормативные правовые акты порядок предоставления предусмотренной статьей 22 Закона № 189-ФЗ субсидии не предусматривают.

Таким образом, Проект разработан в целях приведения существующего механизма правового регулирования, направленного на обеспечение организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)» на территории города Костромы, в соответствие с федеральным законодательством путем установления условий и порядка предоставления субсидии.

Основной группой субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица – производители товаров, работ, включенные в реестр исполнителей муниципальной услуги в соответствии с Порядком формирования реестра исполнителей муниципальной услуги в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом, утвержденным постановлением администрации города Костромы от 3 мая 2024 года № 730 «О некоторых мерах правового регулирования вопросов, связанных с оказанием муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» в соответствии с социальным сертификатом на территории города Костромы».

Для субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности Проектом новые обязательные требования и обязанности не устанавливаются, а ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы – не изменяются.

Предоставление субсидии будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением Думы города Костромы от 21 декабря 2023 года № 281 «О бюджете города Костромы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», поэтому принятие Проекта не потребует дополнительных финансовых затрат из средств бюджета города Костромы.

Проблема правового регулирования возникла в ходе анализа положений действующего федерального законодательства.

Мерой, направленной на решение проблемы, является разработка Проекта.

Решение обозначенной проблемы может быть достигнуто исключительно путем принятия постановления Администрации города Костромы «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом».

Обоснованием выбранного варианта правового регулирования являются нормы федерального законодательства (статья 78.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, часть 2 статьи 22 Закона № 189-ФЗ), а также положения муниципальных нормативных правовых актов (часть 10 статьи 42 Устава муниципального образования городского округа город Кострома, утвержденного решением Думы города Костромы от 26 мая 2005 года № 41, в соответствии с которой создание условий для развития малого и среднего предпринимательства относится к полномочиям Администрации города Костромы, а также строка 2 Плана апробации механизмов организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)» на территории города Костромы, утвержденного постановлением Администрации города Костромы № 2413, согласно которой Комитет образования, культуры и спорта Администрации города Костромы, определенный данным постановлением в качестве уполномоченного органа, определен ответственным исполнителем за разработку проекта муниципального правового акта города Костромы об утверждении порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о финансовом обеспечении/возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом).

Иных вариантов достижения цели, по мнению Разработчика, не существует.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие постановления Администрации города Костромы «Об утверждении

Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом».

В связи с тем, что данный Проект разработан исключительно в целях приведения существующего механизма правового регулирования, направленного на обеспечение организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)» на территории города Костромы, в соответствии с федеральным законодательством, на основании части 6 статьи 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250, в отношении него применяется специальный порядок проведения оценки регулирующего воздействия без публичных консультаций.

Из анализа представленных на рассмотрение документов следует, что порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия Проекта соблюден, сделанные Разработчиком выводы обоснованы.

Разработчиком правильно определен специальный порядок проведения оценки регулирующего воздействия Проекта без публичных консультаций.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в пояснительной записке к Проекту, можно сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, а также об отсутствии положений, способствующих их введению, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Костромы.

По результатам оценки регулирующего воздействия Проекта факторов, препятствующих осуществлению инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлено. Предлагаемое Разработчиком правовое регулирование считаем достаточно обоснованным.

Воздействие положений Проекта на потенциальных адресатов можно определить как незначительное.

Начальник Управления

 И. Ю. Проскурина