

## СПРАВКА

**о результатах проведения публичных консультаций по проекту постановления Администрации города Костромы «Об утверждении Порядка взаимодействия отраслевых (функциональных) органов Администрации города Костромы, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, операторов связи, инфраструктурных операторов по согласованию модернизации, в том числе замены опор, находящихся в муниципальной собственности города Костромы, на опоры двойного назначения в целях установки и эксплуатации оборудования связи»**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы города Костромы от 18.12.2014 № 250, Администрацией города Костромы проведены публичные консультации по проекту постановления Администрации города Костромы «Об утверждении Порядка взаимодействия отраслевых (функциональных) органов Администрации города Костромы, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, операторов связи, инфраструктурных операторов по согласованию модернизации, в том числе замены опор, находящихся в муниципальной собственности города Костромы, на опоры двойного назначения в целях установки и эксплуатации оборудования связи» (далее – «проект Порядка»), разработанному Управлением имущественных и земельных отношений Администрации города Костромы.

В рамках публичных консультаций проект муниципального правового акта и перечень вопросов по проекту муниципального правового акта в период с 8 июля 2026 года по 21 июля 2026 года были размещены на официальном сайте Администрации города Костромы и направлены государственному автономному учреждению «Агентство инвестиций и развития предпринимательства Костромской области», союзу «Торгово-промышленная палата Костромской области», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», некоммерческой организации ассоциации «Союз предпринимателей г. Костромы».

По результатам публичных консультаций в адрес разработчика поступили мнения, предложения и замечания от АО «Синерджи Телеком», ООО «Т2 Мобайл», АО «Первая Башенная Компания».

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в сводной таблице результатов.

Начальник Управления имущественных  
и земельных отношений  
Администрации города Костромы



Е. Ю. Подуст

11

Сводная таблица результатов проведения публичных консультаций

| № п/п                                                   | Структурный элемент проекта муниципального правового акта | Замечания и (или) предложения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Позиция уполномоченного органа по поступившим замечаниям и предложениям                                                                                    |
|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Участник публичных консультаций - АО «Синерджи Телеком» |                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                            |
| 1                                                       | Пункт 2.2.4.                                              | Не вполне точно (однозначно) указаны требования по предоставлению приложений к заявлению в п. 2.2.4 – какие именно документы подразумеваются под документами (материалами) технического и архитектурного решения ОДН?                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Данное предложение учтено.<br>Пункт 2.2.4 изложен в редакции, учитывающей замечание участника публичных консультаций.                                      |
| 2                                                       | Пункт 2.18.                                               | Изложить в следующей редакции: «По результатам проведенных работ по модернизации (без замены на ОДН) право собственности на ОДН сохраняется за прежним собственником опоры – муниципальным образованием городской округ город Кострома. По результатам проведенных работ по модернизации с заменой опоры на ОДН, фундаментная секция и смонтированная на ней первая секция является неотделимым улучшением. Смонтированные на первой секции опоры дополнительные секции (выше первой) и размещенные на них трубостойки и иные конструкции – отделемое улучшение. Произведенные заявителем неотделимые улучшения являются собственностью муниципального образования городской округ город Кострома, произведенные заявителем отделемые улучшения являются собственностью заявителя со дня подписания акта об установлении границ эксплуатационной ответственности». | Данное предложение учтено.<br>Пункт 2.18 проекта Порядка изложен в редакции, учитывающей предложение участника публичных консультаций.                     |
| Участник публичных консультаций — ОСО «Т2 Мобайл»       |                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                            |
| 3                                                       | Пункт 2.2.4.                                              | Не вполне точно (однозначно) указаны требования по предоставлению приложений к заявлению в п. 2.2.4 – какие именно документы подразумеваются под документами (материалами) технического и архитектурного решения ОДН с визуализацией внешнего вида?                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечанию и предложению приведена в пункте 1 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций. |
| 4                                                       | -                                                         | Проект также не содержит приложения с Типовой формой договора на присоединение технических средств связи к опоре. Отсутствие утвержденной формы договора может затруднить ведение предпринимательское, инвестиционной и иной экономической деятельности.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Данное предложение учтено.<br>Проект Порядка дополнен типовой формой договора присоединения технических средств.                                           |

|   |                           |                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5 | Пункт 2.2.5.              | В п. 2.2.5 Порядка необходимо указать конкретное наименование системы координат, применяемой для ведения ЕГРН.                                                                                                                                            | <p>Данное предложение учтено.</p> <p>Пункт 2.2.5 проекта Порядка изложен в редакции, учитывающей предложение участника публичных консультаций.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 6 | Абзац первый пункта 2.12. | Просим разъяснить ссылку на «Положение о предоставлении в аренду и безвозмездное пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Костромы...», т. к. Порядок не предусматривает заключение договора аренды муниципального имущества. | <p>Данное предложение учтено.</p> <p>В соответствии с частью статьи 11.2 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы, утверждённого решением Думы города Костромы от 12.04.2012 № 26, договор о присоединении технических средств заключается, исполняется и прекращается в порядке, установленном для договоров аренды муниципального имущества федеральными законами и Положением о предоставлении в аренду и безвозмездное пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности города Костромы, с учётом положений настоящей статьи. В соответствии частью 1 статьи 7 Положения о предоставлении в аренду и безвозмездное пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности города Костромы, Дума города Костромы от 20.01.2011 № 3 (далее - Положение), в целях согласования предоставления муниципального имущества по договору о присоединении сетей связи к опорам муниципальных инженерных сетей для размещения средств связи дополнительно к заявлению и документам, предусмотренным абзацем первым настоящей части, предоставляется согласование функционального органа Администрации города Костромы, уполномоченного в сфере архитектуры и градостроительства на предмет соответствия градостроительной документации и соблюдения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки города Костромы, а также, в случаях, предусмотренных действующим законодательством</p> |

|   |                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                           | Российской Федерации, согласование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции по проведению государственной политики и выработке региональной политики, управлению, координации и нормативно-правовому регулированию в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2.12 проекта Порядка заявитель (представитель заявителя) к заявлению, кроме документов, указанных в Положении представляет: <ul style="list-style-type: none"> <li>- заключение Комиссии о согласовании модернизации, в том числе замены опоры на ОДН;</li> <li>- проектное предложение по модернизации, в том числе замене опоры на ОДН.</li> </ul> |
| 7 | Абзац второй пункта 2.16. | <p>Просим разъяснить суть предложения: «При демонтаже установленного на опоре или ОДН оборудования возмещение расходов на оплату технических условий муниципальной образований городской округ город Кострома, муниципальным учреждением или муниципальным унитарным предприятием, в случае нахождения опоры у такого учреждения или предприятия на праве оперативного управления или на праве хозяйственного ведения соответственно, не производится».</p> <p>Необходимо уточнить, кто и в какой момент является лицом, эксплуатирующим ОДН, если собственником, согласно п. 2.1.18 остаётся муниципальное образование.</p>                                                                                                                                                                      |
| 8 | Пункт 2.17.               | <p>Данное предложение отклоняется.</p> <p>В соответствии с пунктом 2.11 проекта Порядка заявитель (представитель заявителя) после получения заключения комиссии о согласовании модернизации, в том числе замены опоры на ОДН обращается с заявлением о заключении договора о присоединении технических средств к опоре с целью модернизации, в том числе замены опоры на ОДН:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в Уполномоченный орган в случае нахождения опоры в муниципальной казне;</li> <li>- в муниципальное учреждение или муниципальное</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                             |

|    |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |             | <p>унитарное предприятие в случае нахождения опоры у такого учреждения или предприятия на праве оперативного управления или на праве хозяйственного ведения соответственно.</p> <p>Таким образом, лицом эксплуатирующим ОДН, является муниципальное унитарное предприятие, если опора закреплена за ним собственником на праве хозяйственного ведения, либо муниципальное учреждение, если опора закреплена за ним собственником на праве оперативного управления, либо отраслевой (функциональный) орган Администрации города Костромы, уполномоченный в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом города Костромы (далее – Уполномоченный орган), если опора находится в муниципальной казне.</p>                                                                                                                    |
| 9  | -           | <p>Порядок не содержит сведений, требуется ли получение разрешения на использование земельного участка для размещения ОДН? На кого (Заявителя или Владельца опоры) должно быть оформлено разрешение в случае необходимости его получения?</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 10 | Пункт 2.18. | <p>Предлагаем изложить п. 2.18 в следующей редакции: По результатам проведенных работ по модернизации (без замены на ОДН) право собственности на ОДН сохраняется за прежним собственником опоры – муниципальным образованием городской округ город Кострома. По результатам проведенных работ по модернизации с заменой опоры на ОДН, фундаментная секция и смонтированная на ней первая секция является неотделимым улучшением. Смонтированные на первой секции опоры дополнительные секции (выше первой) и размещенные на них труботстойки и иные конструкции – отделимое улучшение. Произведенные заявителем неотделимые улучшения являются собственностью муниципального образования городской округ город Кострома, произведенные заявителем отделимые улучшения являются собственностью заявителя со дня подписания акта об</p> |

|                                                                 |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                 |              | установлении границ эксплуатационной ответственности.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 11                                                              | -            | Дополнить Порядок приложением с утверждённой формой договора о присоединении технических средств и приложением с утверждёнными тарифами на присоединение технических средств к ОДН. Типовые условия Договора и утвержденные тарифы позволят значительно сократить время на подготовку договора, издержки собственника опоры на проведение оценки, устранят возможные расходы в стоимости присоединения средств связи к опорам в разных локациях города и для разных заявителей. | Позиция уполномоченного органа по аналогичному предложению приведена в пункте 4 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Участник публичных консультаций — АО «Первая Башенная Компания» |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 12                                                              | Пункт 2.4.3. | Необходимо закрепить порядок разработки и утверждения типового решения ОДН с участием представителей операторов связи и инфраструктурных операторов, а также предусмотреть возможность применения индивидуальных (нетиповых) архитектурных и технических решений при наличии обоснования технической и (или) градостроительной необходимости, исключив тем самым формальные основания для отказа.                                                                               | <p>Данное предложение отклоняется.</p> <p>В соответствии с пунктом 1.1 проекта Порядка настоящий порядок взаимодействия отраслевых (функциональных) органов Администрации города Костромы, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, операторов связи, инфраструктурных операторов по согласованию модернизации, в том числе замены опор, находящихся в муниципальной собственности города Костромы, на опоры двойного назначения в целях установки и эксплуатации оборудования связи устанавливает порядок взаимодействия отраслевых (функциональных) органов Администрации города Костромы, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, операторов связи, инфраструктурных операторов при модернизации, в том числе замене опор на опоры двойного назначения в целях установки и эксплуатации оборудования связи.</p> <p>Таким образом, порядок разработки и утверждения типового решения ОДН не относится к предмету регулирования проекта Порядка.</p> |
| 13                                                              | Пункт 2.2.4. | Исключить обязанность инфраструктурного оператора предоставлять технические характеристики оборудования, которое планируется к размещению на ОДН, поскольку на момент подачи                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечанию и предложению приведена в пункте 1 сводной таблицы результатов проведения публичных                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|    |                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                         | заявления инфраструктурный оператор не располагает сведениями о конкретном оборудовании операторов связи, которые будут размещены в будущем. Указанное требование является неисполнимым и создаёт формальное основание для отказа в согласовании. Соответствующую обязанность целесообразно возложить на оператора связи на этапе заключения договора пользования ОДН либо при подаче заявления оператором связи.                                                                      | консультаций.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 14 | Пункт 2.2.5.            | Исключить требование о предоставлении ситуационного плана земельного участка с указанием геодезических координат места размещения опоры в системе координат ЕТРН, поскольку модернизация производится в отношении уже существующей опоры, местоположение которой достоверно известно Уполномоченному органу и отраслевым органам. Данное требование является избыточным и влечёт необоснованные временные и финансовые затраты заявителя.                                              | Данное предложение отклоняется.<br>Указание геодезических координат места размещения опоры необходимо для её индивидуализации.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 15 | Пункты 2.11, 2.13 и др. | Заменить термины «присоединение технических средств к опоре» и «договор о присоединении» на понятия «использование опорой» и «договор аренды опоры с условием её модернизации путём замены на опору двойного назначения для размещения средств связи», поскольку правовая конструкция, предусматривающая замену опоры на ОДН и последующую эксплуатацию оборудования, по своей сути является арендой (использованием) объекта муниципальной собственности с условием его модернизации. | Данное предложение отклоняется.<br>В соответствии со статьёй 11.2 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Костромы, утверждённого решением Думы города Костромы от 12.04.2012 № 26, присоединение камер наружного наблюдения, систем оповещения населения, антенн, информационных табло, электропроводов и кабелей линейной электропередач и иных подобных объектов (далее - технические средства) к конструктивным элементам зданий (сооружений), опорам инженерных сетей, находящимся в муниципальной собственности города Костромы, или движимым объектам стабильного территориального размещения, находящимся в муниципальной собственности города Костромы, осуществляется на основании договора, заключаемого в соответствии с настоящей статьёй (далее - договор о присоединении технических средств).<br>Таким образом, в проекте Порядка используется существующая в муниципальном правовом акте |

|    |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                      | <p>терминология.</p> <p>Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. К договору, не предусмотренному законом или иными правовыми актами, при отсутствии признаков, указанных в пункте 3 настоящей статьи, правила отдельных видов договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами, не применяются, что не исключает возможности применения правил об аналогии закона (пункт 1 статьи 6) к отдельным отношениям сторон по договору.</p> | <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному предложению приведена в пункте 15 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.</p>                                                                                                                                                                                                                                           |
| 16 | Пункт 2.18.          | <p>Изложить положение о возникновении права собственности муниципального образования на неотделимые улучшения со дня подписания акта приёма-передачи по договору аренды и акта об установлении границ эксплуатационной ответственности, а не со дня подписания акта о присоединении сетей связи, что обеспечит юридическую привязку к моменту фактической передачи объекта в пользование.</p>                                                                                                                                                                                                                          | <p>Данное предложение учтено.</p> <p>Пункт 2.2 Положения о Комиссии по вопросам модернизации, в том числе замены опор, находящихся в муниципальной собственности города Костромы, на опоры двойного назначения, изложен в редакции, учитывающей предложение участника публичных консультаций.</p>                                                                                                |
| 17 | Положение о Комиссии | <p>Дополнить Положение нормой, предоставляющей заявителю (оператору связи или инфраструктурному оператору) право участвовать в заседании Комиссии с правом давать пояснения и отвечать на вопросы членов Комиссии (по аналогии с опытом города Владимира, утверждённым постановлением администрации города Владимира от 01.12.2023 № 4764), что позволит обеспечить оперативное рассмотрение вопросов и повысить объективность принимаемых решений.</p>                                                                                                                                                                | <p>Данное предложение отклоняется.</p> <p>Предусмотренный проектом Порядка трёхлетний срок действия заключений комиссии о согласовании модернизации, в том числе замены опоры на ОДН, является достаточным для заключения договора присоединения технических средств и модернизации опоры. По истечении 3 лет заявитель вправе обратиться в уполномоченный орган с заявлением о согласовании</p> |
| 18 | Пункт 2.8.           | <p>Дополнить пункт 2.8 Порядка абзацем, предусматривающим возможность продления срока действия решения Комиссии на срок до шести месяцев по письменному заявлению заявителя при наличии уважительных причин (задержка поставки оборудования, неблагоприятные погодные условия, иные объективные обстоятельства), что позволит избежать необходимости повторного прохождения процедуры согласования.</p>                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|    |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                  |
|----|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 19 | Пункт 2.8. | <p>Дополнить Порядок регламентаций способов направления решения Комиссии, предусмотрев возможность направления в электронной форме через Единую систему межведомственного электронного взаимодействия либо на адрес электронной почты заявителя, что позволит сократить сроки получения решения и обеспечить его фактическую реализацию в полном объёме отведённого срока.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>модернизации опоры, в том числе замены на ОДН.<br/>Данное предложение учтено.<br/>Пункт 2.10 проекта Порядка изложен в редакции, учитывающей предложение участника публичных консультаций</p> |
| 20 | -          | <p>Выбранный вариант решения проблемы в представленной редакции не является оптимальным. Правовая конструкция, предусматривающая заключение «договора о присоединении технических средств к опоре», не соответствует содержанию регулируемых отношений. Модернизация опоры с её заменой на ОДН и последующая эксплуатация оборудования связи предполагают возникновение арендных (пользовательских) отношений, а не отношений присоединения. Использование термина «присоединение» создаёт правовую неопределённость в части правового режима пользования объектом, объёма прав и обязанностей сторон, а также порядка прекращения договора, что влечёт дополнительные издержки для субъектов предпринимательской деятельности.</p> | <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечанию и предложению приведена в пункте 15 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций</p>                                |
| 21 | -          | <p>Кроме того, установленный пунктом 2.8 Порядка трёхлетний срок действия решения Комиссии без возможности его продления создаёт риск утраты заявителем титула на опору двойного назначения по объективным причинам (задержки поставки оборудования, неблагоприятные погодные условия, иные форс-мажорные обстоятельства), что вынуждает заявителя проходить процедуру согласования повторно, увеличивая временные и финансовые затраты.</p> <p>Отсутствие порядка утверждения типового решения ОДН и механизма участия заявителей в работе Комиссии также снижает эффективность регулирования и создаёт риски принятия необоснованных решений.</p>                                                                                 | <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечанию и предложению приведена в пункте 12 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций</p>                                |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p>правового регулирования, которые являются менее затратными и более эффективными:</p> <p>1) Утверждение типовой формы договора аренды опоры с условием её модернизации путём замены на ОДН в качестве приложения к Порядку.</p> <p>2) Признание утратившей силу части 5 статьи 9 Правил благоустройства территории города Костромы, утверждённых решением Думы города Костромы от 25.04.2013 № 60.</p> <p>Указанная норма устанавливает минимальные расстояния от антенно-мачтовых сооружений до земельных участков, на которых расположены жилые дома, объекты образования и здравоохранения (50 метров), а также до иных антенно-мачтовых сооружений (200 метров). В условиях сложившейся плотной городской застройки соблюдение данных требований на большинстве потенциальных точек размещения невозможно, что создаёт непреодолимый барьер для размещения ОДН. Исключение данной нормы позволит существенно расширить перечень возможных мест установки ОДН без дополнительных бюджетных расходов.</p> | <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечанию и предложению приведена в пункте 4 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.</p> <p>В соответствии с пунктом 1.1 проекта Порядка настоящий порядок взаимодействия отраслевых (функциональных) органов Администрации города Костромы, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, операторов связи, инфраструктурных операторов по согласованию модернизации, в том числе замены опор, находящихся в муниципальной собственности города Костромы, на опоры двойного назначения в целях установки и эксплуатации оборудования связи устанавливает порядок взаимодействия отраслевых (функциональных) органов Администрации города Костромы, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, операторов связи, инфраструктурных операторов при модернизации, в том числе замене опор на опоры двойного назначения в целях установки и эксплуатации оборудования связи.</p> <p>Таким образом, внесение изменений в Правила благоустройства территории города Костромы не относится к предмету регулирования проекта Порядка.</p> |
| 22 | <p>-</p> <p>В текущей редакции введение предлагаемого правового регулирования может оказать негативное влияние на конкурентную среду в отрасли по следующим причинам:</p> <p>- отсутствие закреплённого порядка утверждения типового решения ОДН и механизма учёта предложений операторов связи и инфраструктурных операторов создаёт риск непрозрачности и субъективного подхода при принятии решений, что может привести</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечанию и предложению приведена в пункте 12 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|    |   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |   | <p>к отказу в согласовании уникальных технических решений при наличии формального основания;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- требование предоставления технических характеристик оборудования (пункт 2.2.4 Порядка) для инфраструктурного оператора является неисполнимым и создаёт формальное основание для отказа, что может ограничить доступ на рынок новых участников, не имеющих возможности на этапе подачи заявления определить состав оборудования будущих арендаторов;</li> <li>- отсутствие в Положении о Комиссии права заявителя участвовать в заседании не позволяет представить оперативные пояснения по вопросам, возникающим у членов Комиссии, что создаёт неравные условия для заявителей, лишённых возможности донести свою позицию до коллегиального органа;</li> <li>- неопределённость правовой природы договора («присоединение» вместо «аренды») и отсутствие типовой формы договора.</li> </ul> | <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечанию и предложению приведена в пункте 13 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.</p> <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечанию и предложению приведена в пункте 17 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.</p> <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечанию и предложению приведена в пунктах 4, 15 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.</p> |
| 23 | - | <p>Обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, административные процедуры и властные полномочия сформулированы не в полной мере и требуют доработки:</p> <p>В части обязанностей заявителя:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- пункт 2.2.4 Порядка возлагает на инфраструктурного оператора обязанность предоставлять технические характеристики оборудования, которое будет размещено в будущем операторами связи. На момент подачи заявления инфраструктурный оператор такими сведениями не располагает, что делает данное требование неисполнимым и создаёт формальное основание для отказа. Необходимо исключить указанное требование либо дополнить его указанием на то, что соответствующая обязанность возникает при обращении оператора связи (на этапе заключения договора либо при подаче заявления самим оператором);</li> </ul>                                                     | <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечанию и предложению приведена в пункте 13 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|    |   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |   | <p>- пункт 2.2.5 Порядка требует предоставления ситуационного плана с геодезическими координатами, что является избыточным, поскольку опора уже существует и её местоположение достоверно известно.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечанию и предложению приведена в пункте 14 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.</p>                                                                                                                                                                              |
| 24 | - | <p>В части административных процедур:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не регламентированы способы направления заявителю решения Комиссии (почтовое отправление, нарочный, электронные каналы), что может приводить к задержкам его получения и сокращению фактического срока реализации решения. Целесообразно дополнить Порядок указанием на возможность направления решения в электронной форме через Единую систему межведомственного электронного взаимодействия либо на адрес электронной почты заявителя;</li> <li>- не установлен порядок утверждения типового решения ОДН, что создаёт риск непрозрачности и неучёта предложений заинтересованных лиц;</li> <li>- не предусмотрена возможность участия заявителя в заседании Комиссии, что снижает объективность рассмотрения.</li> </ul> | <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечанию и предложению приведена в пункте 19 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.</p>                                                                                                                                                                              |
| 25 | - | <p>В части властных полномочий:</p> <p>полномочия Комиссии по принятию решений о согласовании или об отказе сформулированы, однако основания для отказа (пункт 2.9) носят общий характер и могут толковаться расширительно. В частности, отказ по основанию несоответствия типовому решению (подпункт «б» пункта 2.9) возможен без чёткого критерия, если типовое решение не утверждено или порядок его утверждения не определён.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечанию и предложению приведена в пункте 17 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.</p> <p>Данное предложение учтено.</p> <p>Подпункт «а» пункта 2.4.3, пункт 2.9.2 проекта Порядка изложены в редакции, учитывающей замечание участника публичных консультаций.</p> |
| 26 | - | <p>1. Пункт 2.2.5 Порядка – требование предоставления ситуационного плана земельного участка с указанием геодезических координат в системе координат ЕГРН. Учитывая, что модернизация производится в отношении уже существующей опоры,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечанию и предложению приведена в пункте 14 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.</p>                                                                                                                                                                              |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p>местоположение которой достоверно известно, указанное требование является избыточным и влечёт необоснованные затраты заявителя.</p> <p>2. Пункт 2.2.4 Порядка – требование предоставления технических характеристик оборудования для инфраструктурного оператора. На момент подачи заявления инфраструктурный оператор не знает, какое именно оборудование будет размещено операторами связи в будущем. Данное требование является неисполнимым и создаёт формальное основание для отказа.</p> <p>3. Пункт 2.8 Порядка – установление трёхлетнего срока действия решения Комиссии без возможности его продления. В случае возникновения объективных задержек (поставка оборудования, погодные условия, согласования с иными организациями) заявитель утрачивает право на реализацию проекта и вынужден проходить процедуру согласования повторно, что увеличивает временные и финансовые издержки.</p> <p>4. Отсутствие в Положении о Комиссии права заявителя участвовать в заседании – лишает заявителя возможности представить пояснения и ответить на вопросы членов Комиссии, что создаёт дополнительные барьеры и повышает риск необоснованного отказа.</p> <p>5. Отсутствие типовой формы договора – создаёт правовую неопределённость, затягивает переговорный процесс и увеличивает транзакционные издержки сторон.</p> | <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечанию и предложению приведена в пункте 13 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.</p> <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечанию и предложению приведена в пункте 20 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.</p> <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечанию и предложению приведена в пункте 17 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.</p> <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечанию и предложению приведена в пункте 4 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.</p> |
| 27 | <p>Обращаем внимание на необходимость комплексного совершенствования нормативного регулирования в целях устранения барьеров, препятствующих размещению антенно-мачтовых сооружений (в том числе опор двойного назначения) на территории города Костромы. Предлагаем в рамках принятия проекта постановления либо в качестве отдельных правовых актов реализовать следующие меры:</p> <p>1) Корректировку Правил благоустройства территории города</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>Костромы.</p> <p>Признать утратившей силу часть 5 статьи 9 Правил благоустройства территории города Костромы, утверждённых решением Думы города Костромы от 25.04.2013 № 60, закрепляющей требование о минимальных расстояниях от антенно-мачтовых сооружений до земельных участков, на которых расположены жилые дома, здания дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, медицинских организаций (50 метров), а также до иных антенно-мачтовых сооружений (200 метров). Данное положение, установленное без учёта современных технологических и градостроительных реалий, делает невозможным размещение ОДН на большинстве потенциальных точек в условиях плотной городской застройки, что фактически блокирует развитие инфраструктуры связи. Исключение данной нормы не потребует бюджетных расходов и позволит существенно расширить возможности для размещения ОДН.</p> <p>2) Утверждение типовой формы договора аренды опоры с условием её модернизации путём замены на ОДН.</p> <p>3) Закрепление в Порядке права заявителя на участие в заседании Комиссии и на ознакомление с материалами, представляемыми отраслевыми органами, что обеспечит соблюдение принципа состязательности и объективности при рассмотрении заявлений.</p> | <p>замечания и предложению приведена в пункте 21 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.</p> <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечания и предложению приведена в пункте 4 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.</p> <p>Позиция уполномоченного органа по аналогичному замечания и предложению приведена в пункте 17 сводной таблицы результатов проведения публичных консультаций.</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|