

ДУМА ГОРОДА КОСТРОМЫ

РЕШЕНИЕ

№ _____

О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Законом Костромской области от 16 июля 2018 года № 420-6-ЗКО "О содержании правил благоустройства территории муниципального образования Костромской области и порядке определения границ прилегающих территорий", на основании протеста Костромской межрайонной природоохранной прокуратуры от 16 ноября 2022 года № 24-2022, руководствуясь статьями 29 и 55 Устава города Костромы, Дума города Костромы

РЕШИЛА:

1. Внести в Правила благоустройства территории города Костромы, утвержденные решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 (с изменениями, внесенными решениями Думы города Костромы от 5 сентября 2013 года № 122, от 27 марта 2014 года № 41, от 30 октября 2014 года № 194, от 4 декабря 2014 года № 232, от 18 июня 2015 года № 126, от 31 марта 2016 года № 48, от 30 июня 2016 года № 125, от 11 августа 2016 года № 158, от 24 ноября 2016 года № 247, от 2 февраля 2017 года № 8, от 26 октября 2017 года № 166, от 21 декабря 2018 года № 218, от 19 декабря 2019 года № 208, от 30 июля 2020 года № 108, от 23 декабря 2021 года № 229, от 22 декабря 2022 года № 233), следующие изменения:

1) в статье 3:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) биотуалет - устройство для переработки фекальных отходов в органическое удобрение путем использования биологического процесса окисления, активизированного электроподогревом или химическими добавками;"

пункт 16 изложить в следующей редакции:

"16) контейнер - мусоросборник, предназначенный для складирования твердых коммунальных отходов, за исключением крупногабаритных отходов;"

пункт 18 изложить в следующей редакции:

"18) мусор - мелкие неоднородные сухие или влажные отходы;";

2) в статье 5:

абзац второй части 3 признать утратившим силу;

в части 7:

абзац второй признать утратившим силу;
в абзаце шестом слова "специальные места" заменить словами "специальные площадки";

абзац седьмой изложить в следующей редакции:

"Расстояния удаленности контейнерных и (или) специальных площадок, а также выгребов, дворовых уборных с помойницами, туалетов до многоквартирных домов, индивидуальных жилых домов, детских игровых и спортивных площадок, зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи, а также до территорий медицинских организаций, организаций социального обслуживания устанавливаются в соответствии с действующим санитарно-эпидемиологическим законодательством.";

абзацы восьмой, девятый признать утратившими силу;

абзац второй части 11 признать утратившим силу;

3) абзац третий части 2 статьи 21 изложить в следующей редакции:

"Размещение туалетов (биотуалетов) на придомовой территории, за исключением придомовой территории неканализованных зданий, не допускается."

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города Костромы

Ю. В. Журин

"__" _____ 20__ года

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Думы города Костромы
"О внесении изменений в Правила благоустройства
территории города Костромы"

Настоящий проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы" (далее – Проект) разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в целях совершенствования муниципального нормативного правового акта города Костромы.

Основной целью правового регулирования Проекта является приведение Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 (далее – Правила благоустройства) в соответствие с действующим законодательством.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом, являются юридические лица и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые совершают передачу древесных отходов другим хозяйствующим субъектам для вторичного использования.

Содержание Проекта обусловлено протестом Костромского межрайонного природоохранного прокурора на Правила благоустройства, утвержденные решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 от 16 ноября 2022 года № 24-2022.

Содержание проектируемой редакции статьи 3 Правил благоустройства связано с изложением определений понятий «биотуалет», «контейнер» и «мусор», содержащихся в пунктах 1, 16 и 18 соответственно статьи 3 действующих Правил благоустройства, в новой редакции.

Определение понятия «контейнер» в Проекте приводится в соответствие с понятием, содержащимся в пункте 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641». Определение понятия «мусор» приводится в соответствие с понятием, установленным в п. 3.47 «ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» (введен Постановлением Госстандарта России от 28.12.2001 № 607-ст).

Определение понятия «биотуалет» в Проекте приводится в соответствие с понятием, содержащимся в СНиП 30-02-97* Планировка и застройка территорий садоводческих (дачных) объединений граждан, здания и сооружения (утвержден и введен в действие приказом Минстроя России от 14 октября 2019 года № 618/пр).

Абзац второй части 3 статьи 5 Правил благоустройства, которым устанавливается обязанность иметь документы, подтверждающие передачу древесных отходов другим хозяйствующим субъектам для вторичного использования, предлагается признать утратившим силу в связи со следующим. Согласно ст. 4 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ, право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством. Согласно ч. 1 ст. 218 Гражданского

кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) право собственности на новую вещь, изготовленную или созданную лицом для себя с соблюдением закона и иных правовых актов, приобретается этим лицом. Право собственности на плоды, продукцию, доходы, полученные в результате использования имущества, приобретается по основаниям, предусмотренным ст. 136 настоящего Кодекса.

Плоды, продукция, доходы, полученные в результате использования вещи, независимо от того, кто использует такую вещь, принадлежат собственнику вещи, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами, договором или не вытекает из существа отношений (ст. 136 ГК РФ).

Право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества (ч. 2 ст. 218 ГК РФ).

Право собственности у приобретателя вещи по договору возникает с момента ее передачи, если иное не предусмотрено законом или договором (ч. 1 ст. 223 ГК РФ).

Таким образом, собственник отходов вправе самостоятельно принимать решение о необходимости отчуждения отходов другому лицу.

Гражданское законодательство основывается на свободе договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела (ст. 1 ГК РФ).

Статьей 158 ГК РФ установлена возможность совершения сделок как устно, так и в письменной форме (простой или нотариальной).

Кроме того, установлена возможность совершения как возмездных, так и безвозмездных сделок.

Таким образом, возложение на собственника отходов обязанности иметь документы, подтверждающие передачу отходов другому лицу противоречит требованиям закона и подлежит исключению из Правил благоустройства.

Абзацы второй, восьмой, девятый части 7 статьи 5, абзац третий части 2 статьи 21 Правил благоустройства предлагается признать утратившими силу, абзац седьмой части 7 статьи 5 изложить в новой редакции в связи со следующим.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления не наделены полномочиями по закреплению норм санитарно-эпидемиологического законодательства в муниципальных правовых актах.

Таким образом, установление в Правилах благоустройства требований по санитарному содержанию территории муниципального образования в указанной части выходит за пределы полномочий, предоставленных органам местного самоуправления.

В абзаце шестом части 7 статьи 5 Правил благоустройства предлагается слова «специальные места» заменить словами «специальные площадки» в связи с тем, что в п. 3 санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских

поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 (далее – СанПиН 2.1.3684-21), употребляется формулировка «специальные площадки».

Предложение признать утратившим силу абзац второй части 11 статьи 5 Правил благоустройства обусловлено содержанием п. 3 СанПиН 2.1.3684-21, согласно которому на территориях городских и сельских поселений в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами должны быть обустроены контейнерные площадки для накопления твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) или системы подземного накопления ТКО с автоматическими подъемниками для подъема контейнеров (далее - контейнерные площадки) и (или) специальные площадки для накопления крупногабаритных отходов (далее - специальные площадки).

Контейнерные площадки, организуемые заинтересованными лицами (далее - заинтересованные лица), независимо от видов мусоросборников (контейнеров и бункеров) должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки.

Специальные площадки должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение с трех сторон высотой не менее 1 метра.

Решение обозначенных проблем может быть достигнуто исключительно внесением изменения в Правила благоустройства.

В связи с тем, что Правила благоустройства утверждены решением Думы города Костромы, иные варианты решения проблемы отсутствуют.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие Проекта. Альтернативные варианты решения проблем отсутствуют.

Проект не предполагает установление новых или изменение ранее предусмотренных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Он содержит положения, отменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, разработан исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствие с федеральным законодательством или региональным законодательством. В частности, Проектом признается утратившей силу норма, которой устанавливается обязанность иметь документы, подтверждающие передачу древесных отходов другим хозяйствующим субъектам для вторичного использования.

Таким образом, согласно пункту 3 части 4 статьи 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее

предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок) Проект имеет низкую степень регулирующего воздействия. Это предполагает применение специального порядка оценки регулирующего воздействия Проекта без публичных консультаций (ч. 6 ст. 2 Порядка).

Принятие Проекта не потребует выделения дополнительных средств из бюджета города Костромы.

17 марта 2023 года Проект размещен на официальном сайте Администрации города Костромы в рамках проведения оценки регулирующего воздействия Проекта без публичных консультаций.

Начальник Управления благоустройства

Т. А. Подойницына

Контрольный лист
определения необходимости проведения оценки
регулирующего воздействия проекта решения Думы города Костромы
"О внесении изменений в Правила благоустройства
территории города Костромы"

№ п/п	Проект нормативного правового акта	ДА / НЕТ
1	предполагает установление новых или изменение ранее предусмотренных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке	НЕТ
2	предполагает установление новых или изменение ранее предусмотренных обязательных требований, запретов и ограничений для субъектов иной экономической деятельности	НЕТ
3	предполагает установление новых или изменение ранее предусмотренных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов инвестиционной деятельности, исходя из того, что инвестиционной является деятельность по вложению денежных средств, ценных бумаг, иного имущества, в том числе имущественных прав, иных прав, имеющих денежную оценку, вкладываемых в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта, и осуществлению практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта	НЕТ
4	содержит положения, отменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, разработан исключительно в целях приведения отдельных формулировок муниципальных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствие с федеральным законодательством или региональным законодательством	ДА

Требуется проведение оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта: да/нет

(ненужное зачеркнуть)

 Смирнов Алексей Васильевич
 (Ф. И. О. руководителя разработчика)

 (Подпись руководителя
 разработчика)

Дата _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

17 января 2023 года

Собрание участников публичных слушаний по проекту решения Думы города Костромы «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы» проводились 17 января 2023 года с 14.00 часов до 16.00 часов в здании Администрации города Костромы, расположенном по адресу: Российская Федерация, Костромская область, городской округ город Костромы, город Кострома, площадь Конституции, дом 2, 5 этаж, актовый зал.

В публичных слушаниях приняло участие 11 человек.

По результатам публичных слушаний составлен протокол публичных слушаний от 17 января 2023 года № 1, на основании которого подготовлено настоящее заключение о результатах публичных слушаний.

От участников публичных слушаний поступили следующие замечания и предложения:

1) от участников публичных слушаний, постоянно проживающих на территории, в пределах которой проводятся публичные слушания: дополнить статью 3 Правил понятием «антенно-мачтовое сооружение»;

2) от иных участников публичных слушаний, присутствующих на публичных слушаниях, предложений не поступало.

Аргументированные рекомендации организатора публичных слушаний по предложениям и замечаниям от участников публичных слушаний, прошедших идентификацию:

№ п/п	Содержание предложения (замечания)	Рекомендации организатора
1	Дополнить статью 3 «Основные понятия, используемые в настоящих Правилах» понятием «антенно-мачтовое сооружение».	Целесообразно учесть предложение

Выводы по результатам публичных слушаний:

Целесообразно доработать проект решения Думы города Костромы «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы» с учетом поступившего предложения.