



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОСТРОМЫ

УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Об оценке регулирующего воздействия

01.12.2023

№ 14-2563/23

**О проекте постановления Администрации города Костромы
«Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города
Костромы субсидий на финансовое обеспечение затрат,
связанных с обеспечением мероприятий по проектированию,
строительству, реконструкции (модернизации), капитальному
ремонту объектов коммунальной инфраструктуры (в сферах
теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения),
расположенных на территории города Костромы»**

Управление экономики Администрации города Костромы в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250, рассмотрело проект постановления Администрации города Костромы «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Костромы субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции (модернизации), капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), расположенных на территории города Костромы» (далее – Проект), и сообщает следующее.

Проект разработан Администрацией города Костромы в лице Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Костромы (далее – Разработчик).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2023 года № 525 утверждены Правила предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (далее – Правила).

Во исполнение положений Правил постановлением администрации Костромской области от 28 августа 2023 года № 380-а утвержден детализированный перечень мероприятий, реализуемых в рамках мероприятий по

проектированию, строительству, реконструкции (модернизации), капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения) (далее – Перечень).

Комплекс мероприятий по капитальному ремонту теплосетевого комплекса и наружных систем водоснабжения города Костромы Костромской области будет реализовываться путем доведения до бюджета города Костромы иного межбюджетного трансферта из областного бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции (модернизации), капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения).

С целью реализации мероприятий, определенных Перечнем и одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации в соответствии с Правилами, Методикой одобрения мероприятий субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются специальные казначейские кредиты, на конкурсной основе, утвержденной протоколом президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 4 мая 2023 года № 25пр, запланировано предоставление из бюджета города Костромы субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции (модернизации), капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), расположенных на территории города Костромы.

В целях реализации порядка предоставления из бюджета города Костромы субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции (модернизации), капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), расположенных на территории города Костромы (далее – Порядок), утверждение которого предусматривает Проект, в бюджете города Костромы предусмотрены денежные средства в размере 1 500 000 тыс руб.

Однако в настоящее время на территории муниципального образования не установлено правовое регулирование отношений, связанных с предоставлением из бюджета города Костромы субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции (модернизации), капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), расположенных на территории города Костромы.

В связи с этим, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых правовых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», разработан Проект.

Основной целью разработки Проекта является установление правового регулирования отношений, связанных с предоставлением из бюджета города Костромы субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением

предусмотренных в Перечне мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции (модернизации), капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), расположенных на территории города Костромы.

Основной группой субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом, являются получатели субсидии, являющиеся юридическими лицами, зарегистрированными на территории города Костромы, владеющими на праве хозяйственного ведения тепловыми сетями и сетями горячего водоснабжения, посредством которых осуществляется теплоснабжение и горячее водоснабжение потребителей на территории города Костромы.

Данным Проектом для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности устанавливаются следующие обязанности и ограничения:

1. Пунктом 2.3 Порядка установлено, что за счет представленной субсидии запрещается осуществлять следующие расходы:

- а) расходы, связанные с оказанием помощи коммерческим организациям;
- б) расходы на погашение задолженности, в том числе по кредитам, займам, налогам и иным обязательным платежам в бюджет;
- в) расходы на уплату штрафов, пеней;
- г) расходы на приобретение иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления указанных средств иных операций, предусмотренных Порядком;

2. Пунктом 2.4.3 Порядка дублируется запрет на приобретение за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением результатов предоставления указанных средств иных операций, предусмотренных Порядком.

3. В соответствии с пунктом 2.4.6 Порядка получатель субсидии принимает на себя следующие обязательства:

а) ведение обособленного учета операций по поступлению средств субсидии и осуществлению расходов получателем субсидии, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

б) включение условия об осуществлении Федеральным казначейством в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейского сопровождения средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в контракты (договоры) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемые получателем субсидии на сумму более 3 000 тыс. рублей с исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных договоров (соглашений) о предоставлении субсидий;

в) указание аналитических кодов, формируемых Федеральным казначейством в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, в соглашениях (договорах) и контрактах, указанных в абзаце третьем пункта 2.4.6 Порядка, а также в распоряжениях о совершении казначейских платежей;

г) включение в соглашения (договоры) и контракты, указанные в абзаце третьем пункта 2.4.6 Порядка, условия о проведении федеральным бюджетным учреждением «Федеральный центр строительного контроля» строительного контроля в отношении объектов капитального строительства, создаваемых и реконструируемых за счет средств субсидии. Затраты на осуществление такого строительного контроля возмещаются за счет средств субсидии в размере, определяемом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

4. Пунктом 2.6 Порядка предусматривается обязанность получателя субсидии представлять для получения субсидии главному распорядителю следующие документы:

а) заявление о предоставлении субсидии по форме согласно приложению, к Порядку (далее – заявление) с указанием сведений, подтверждающих соответствие получателя субсидии требованиям, установленным пунктом 2.1 Порядка;

б) копию учредительного документа получателя субсидии, заверенную в установленном порядке;

в) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, выданную органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц должна быть выдана в срок, не превышающий 30 дней до дня подачи заявления;

г) перечень имущества, в отношении которого планируется проведение по проектированию, строительству, реконструкции (модернизации), капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), с указанием наименования и реквизитов правоустанавливающих документов, а также сроков выполнения и стоимости работ;

д) копии правоустанавливающих документов;

е) доверенность на представителя юридического лица или иные документы, удостоверяющие полномочия представителя юридического лица на совершение действий, связанных с получением субсидии, предусмотренной Порядком (в случае если документы представляются лицом, не имеющим права действовать в интересах юридического лица без доверенности).

5. Пунктом 2.11 Порядка закрепляется обязанность получателя субсидии возратить остатки субсидий, не использованные в отчетном финансовом году, в бюджет города Костромы.

6. Пунктом 3.2 Порядка устанавливается обязанность получателя субсидии представлять главному распорядителю как получателю бюджетных средств отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, отчет о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии.

7. Исходя из пунктов 4.2 - 4.4 Порядка, получатель субсидии обязан представлять достоверные сведения и документы, необходимые для предоставления субсидии, а также соблюдать условия, установленные Порядком;

8. Пунктом 4.4 Порядка устанавливается обязанность получателя субсидии возратить субсидию в бюджет города Костромы в месячный срок со дня получения письменного уведомления о возврате субсидии, направленного главным распорядителем получателю субсидии заказным письмом с уведомлением о

вручении.

Решение обозначенной проблемы правового регулирования может быть достигнуто исключительно путем принятия постановления Администрации города Костромы «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Костромы субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции (модернизации), капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), расположенных на территории города Костромы». Обоснованием выбранного варианта правового регулирования являются пункт 1 части 17.1 и пункт 1 части 17.2 статьи 42 Устава муниципального образования городского округа город Кострома, утвержденного решением Думы города Костромы от 26 мая 2005 года № 41, в соответствии с которыми к полномочиям Администрации города Костромы относятся организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территории города Костромы, организация водоснабжения населения.

Как указывалось ранее, принятие настоящего Проекта и его реализация повлечет расходы из бюджета города Костромы в размере 1 500 000 тыс руб.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является установление правового регулирования отношений, связанных с предоставлением из бюджета города Костромы субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции (модернизации), капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), расположенных на территории города Костромы.

В связи с тем, что данный Проект содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, можно определить как высокую.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия в период с 1 по 15 ноября 2023 года Проект был размещен на сайте Администрации города Костромы в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения публичных консультаций.

В период проведения публичных консультаций мнения, замечания и предложения по Проекту не поступали.

Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия Проекта соблюден, сделанные Разработчиком выводы обоснованы.

Разработчиком правильно определен порядок проведения оценки регулирующего воздействия Проекта.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в пояснительной записке и сводном отчете к Проекту, можно сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, а также об отсутствии положений, способствующих их введению, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Костромы.

По результатам оценки регулирующего воздействия Проекта факторов, препятствующих осуществлению инвестиционной, предпринимательской и иной

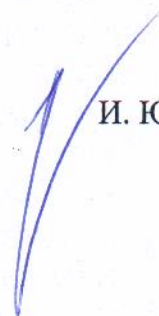
экономической деятельности, не выявлено. Предлагаемое Разработчиком правовое регулирование считаем достаточно обоснованным.

Воздействие положений Проекта на потенциальных адресатов можно определить как незначительное.

В то же время Управление экономики Администрации города Костромы, как орган, уполномоченный на подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия по проектам муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, предлагает Разработчику рассмотреть в качестве предложения, направленного на улучшение качества Проекта, возможность указания в Проекте права получателя субсидии (не обязанности) на представление выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, выданной органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки.

Данный документ может быть получен главным распорядителем средств бюджета города Костромы, осуществляющим предоставление субсидии в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города Костромы, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке, как в рамках межведомственного информационного взаимодействия, так и непосредственно из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), размещенного на официальном сайте Федеральной налоговой службы, исходя из положений пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Начальник Управления



И. Ю. Проскурина