



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОСТРОМЫ

УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Об оценке регулирующего воздействия

16.08.2022

№ 14-1445/22

**О проекте постановления Администрации города Костромы
«Об утверждении Порядка выдачи, продления, закрытия,
переоформления и аннулирования разрешения на производство
земляных работ на территории города Костромы»**

Управление экономики Администрации города Костромы в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Костромы обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250, рассмотрело проект постановления Администрации города Костромы «Об утверждении Порядка выдачи, продления, закрытия, переоформления и аннулирования разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы» (далее – Проект), и сообщает следующее.

Проект разработан Администрацией города Костромы в лице Управления муниципальных инспекций Администрации города Костромы (далее – Разработчик).

Отношения, связанные с проведением земляных работ на территории города Костромы, в том числе, связанные с выдачей, продлением, закрытием, переоформлением и аннулированием разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы, регулируются Правилами проведения земляных работ на территории города Костромы, утвержденными решением Думы города Костромы от 4 декабря 2014 года № 236 (далее – Правила № 236).

Однако, в целях совершенствования муниципального нормативного правового акта города Костромы – Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 (далее – Правила благоустройства), Управлением муниципальных инспекций Администрации города Костромы на основании статьи 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разработан проект решения Думы города Костромы «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы и признании утратившими силу отдельных решений Думы города Костромы» (далее – Проект решения Думы), в соответствии с которым Правила благоустройства будут дополнены главой 11 «Правила производства земляных работ», регулирующей

отношения, связанные с проведением земляных работ на территории города Костромы, а Правила № 236 будут признаны утратившими силу.

При этом, положения, регулирующие отношения, связанные с выдачей, продлением, закрытием, переоформлением и аннулированием разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы, Проект решения Думы не предусматривает.

Таким образом, в случае принятия Проекта решения Думы Правила № 236 будут признаны утратившими силу, а вопрос выдачи, продления, закрытия, переоформления и аннулирования разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы останется без соответствующего правового регулирования.

Для разрешения данной проблемы правового регулирования разработан Проект.

Целью разработки настоящего Проекта является установление правового регулирования отношений, связанных с выдачей, продлением, закрытием, переоформлением и аннулированием разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы, после признания утратившими силу Правил № 236.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Правилами благоустройства и в развитие предлагаемой к дополнению к Правилам благоустройства Проектом решения Думы главы 11 «Правила производства земляных работ», в соответствии с которой производство земляных работ на территории города Костромы осуществляется на основании разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы, выдаваемого уполномоченным Администрацией города Костромы органом, в порядке, установленном Администрацией города Костромы.

Учитывая, что Проект предусматривает вступление в силу постановления Администрации города Костромы «Об утверждении Порядка выдачи, продления, закрытия, переоформления и аннулирования разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы» со дня его официального опубликования, но не ранее вступления в силу решения Думы города Костромы «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Костромы и признании утратившими силу отдельных решений Думы города Костромы», закрепляющего полномочия Администрации города Костромы по утверждению порядка выдачи, продления, закрытия, переоформления и аннулирования разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы, то положения Проекта и Проекта решения Думы следует рассматривать в тесной взаимосвязи друг с другом.

Основной группой субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом, являются юридические лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые проводят земляные работы на территории города Костромы, осуществляющие на правах собственности или ином законном основании техническую эксплуатацию объекта.

Проектом вводятся следующие нормы, ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами города Костромы:

1. устанавливается перечень документов, необходимых для выдачи разрешения на производство земляных работ, предоставляемые заявителем самостоятельно в Уполномоченный орган;

2. устанавливается перечень документов, которые Уполномоченный орган в целях выдачи разрешения на производство земляных работ запрашивает в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам и органам местного самоуправления организациях, в

распоряжении которых находятся указанные документы, посредством межведомственного информационного взаимодействия. В то же время, заявитель вправе представить указанные документы по собственной инициативе;

3. устанавливается дополнительное основание для отказа Уполномоченным органом заявителю в выдаче разрешения, а именно в случае установления факта недостоверности сведений в представленных заявителем документах;

4. из перечня документов, необходимых для оформления продления срока действия разрешения исключается схема организации дорожного движения пешеходов и транспортных средств в месте проведения земляных работ и на прилегающей к нему территории с отметкой об уведомлении отдела ГИБДД УМВД России по городу Костроме в случае, когда при проведении земляных работ, кроме работ по восстановлению благоустройства, требуется введение временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам местного значения города Костромы на срок, не превышающий суток;

5. устанавливаются дополнительные основания для отказа в продлении срока действия разрешения, а именно:

- установление факта недостоверности сведений в представленных заявителем документах;

- обращение с запросом лица, не относящегося к категории заявителей;

6. устанавливается перечень необходимых документов для переоформления разрешения, предоставляемых производителем работ, также порядок переоформления разрешения и основания для отказа в его переоформлении;

7. устанавливается, что по окончании производства земляных работ производитель работ не позднее рабочего дня, следующего за днем окончанием срока действия разрешения, обращается в Уполномоченный орган с письменным заявлением о закрытии разрешения с приложением оригинала разрешения;

8. устанавливается, что Уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней со дня получения письменного заявления о закрытии разрешения выезжает на место производства земляных работ, а в случае отсутствия письменного заявления о закрытии разрешения в течение 15 рабочих дней со дня окончания срока действия разрешения выезжает на место производства земляных работ в целях осуществления контроля сроков завершения работ и восстановления нарушенного благоустройства.

Решение обозначенных проблем может быть достигнуто исключительно принятием постановления Администрации города Костромы «Об утверждении Порядка выдачи, продления, закрытия, переоформления и аннулирования разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы», поскольку в случае принятия Проекта решения Думы правовое регулирование указанных отношений будет осуществляться в порядке, установленном Администрацией города Костромы, а действующие в настоящее время Правила № 236 будут признаны утратившими силу.

Альтернативные варианты решения проблемы отсутствуют.

Принятие настоящего Проекта не повлечет дополнительных расходов из бюджета города Костромы.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие постановления Администрации города Костромы «Об утверждении Порядка выдачи, продления, закрытия, переоформления и аннулирования разрешения на производство земляных работ на территории города Костромы».

В связи с тем, что данный Проект содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, можно определить как высокую.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия в период с 1 по 12 августа 2022 года Проект был размещен на сайте Администрации города Костромы в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения публичных консультаций.

Мнения, замечания и предложения по Проекту в период проведения публичных консультаций не поступали.

Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия Проекта соблюден, сделанные Разработчиком выводы обоснованы.

Разработчиком правильно определен порядок проведения оценки регулирующего воздействия Проекта.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в пояснительной записке и сводном отчете к Проекту, можно сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, а также об отсутствии положений, способствующих их введению, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Костромы.

По результатам оценки регулирующего воздействия Проекта факторов, препятствующих осуществлению инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлено. Предлагаемое Разработчиком правовое регулирование считаем достаточно обоснованным.

Воздействие положений Проекта на потенциальных адресатов можно определить как незначительное.

Начальник Управления



И. Ю. Проскурина