



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОСТРОМЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

Об утверждении Порядка организации и проведения общественных обсуждений оценки воздействия планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду на территории города Костромы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду», руководствуясь статьями 42, 44, частью 1 статьи 57 Устава города Костромы,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации и проведения общественных обсуждений оценки воздействия планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду на территории города Костромы.

2. Признать утратившими силу:

2.1. постановление Администрации города Костромы от 28 ноября 2002 года № 4591 «О новой редакции положения «Об общественных обсуждениях намечаемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащей государственной экологической экспертизе»;

2.2. постановление Главы города Костромы от 8 августа 2006 года № 2444 «О внесении изменений в постановление администрации города Костромы от 28.11.2002 № 4591»;

2.3. постановление Главы города Костромы от 2 октября 2008 года № 1874 «О внесении изменений в положение “Об общественных обсуждениях намечаемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащей государственной экологической экспертизе”».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

УТВЕРЖДЕН
постановлением Администрации
города Костромы
« ____ » _____ №

ПОРЯДОК
организации и проведения общественных обсуждений оценки
воздействия планируемой (намечаемой) хозяйственной
и иной деятельности на окружающую среду на территории города Костромы

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок организации и проведения общественных обсуждений оценки воздействия планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду на территории города Костромы (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду» (далее - Требования) и устанавливает порядок организации и проведения общественных обсуждений, направленных на информирование граждан и юридических лиц о планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью обеспечения участия всех заинтересованных лиц (в том числе граждан, общественных организаций (объединений), представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления), выявления общественных предпочтений и их учета в процессе проведения оценки воздействия на окружающую среду, в случаях планируемой (намечаемой) реализации хозяйственной и иной деятельности на территории города Костромы.

1.2. Основные понятия, используемые в настоящем Порядке:

общественность - физические лица (дееспособные граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет, постоянно или преимущественно проживающие на территории города Костромы) и юридические лица, зарегистрированные на территории Российской Федерации, включая общественные организации, выражающие интересы населения;

общественные обсуждения намечаемой хозяйственной и иной деятельности (далее - общественные обсуждения) - комплекс мероприятий, направленных на информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия;

оценка воздействия на окружающую среду - вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления;

планируемая (намечаемая) хозяйственная и иная деятельность - деятельность, способная оказать воздействие на окружающую природную среду и являющаяся объектом экологической экспертизы;

заказчик - юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку документации по планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности, в том числе в определенных Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» случаях, представляющее документацию по планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на экологическую экспертизу (далее - Заказчик);

исполнитель работ по оценке воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности - Заказчик или физическое или юридическое лицо, которому Заказчик предоставил право на проведение работ по оценке воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности (далее - Исполнитель);

материалы оценки воздействия на окружающую среду - комплект документации, которая должна обеспечить учет потенциальной экологической опасности планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности.

1.3. Уполномоченным органом, ответственным за организацию и проведение общественных обсуждений, является Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы (далее – Уполномоченный орган).

1.4. Уполномоченный орган:

а) принимает решение о проведении общественных обсуждений либо отказе в их проведении;

б) информирует общественность о планируемом мероприятии;

в) контролирует организацию проведения общественных обсуждений;

г) оформляет Протокол общественных обсуждений либо заключение по результатам общественных обсуждений.

1.5. Объектом общественных обсуждений являются:

а) проект технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду в случае принятия заказчиком решения о его подготовке (далее - Проект технического задания);

б) предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду или объект экологической экспертизы, включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду (далее также - Объект общественных обсуждений).

1.6. Понятия, используемые в настоящем Порядке и не определенные в тексте указанного Порядка, применяются в значениях, определенных Требованиями.

2. Порядок организации и проведения общественных обсуждений

2.1. Основанием для организации и проведения общественных обсуждений является уведомление о проведении общественных обсуждений проекта технического задания либо предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду, включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду (далее - Уведомление).

2.2. Заказчик (Исполнитель) подготавливает и направляет в Уполномоченный орган Уведомление не менее чем за 30 (тридцать) календарных дней до дня начала планируемого проведения общественных обсуждений, указанного в Уведомлении.

2.3. Уведомление должно содержать информацию:

а) заказчик и исполнитель работ по оценке воздействия на окружающую среду (наименование - для юридических лиц; фамилия, имя и отчество (при наличии) - для индивидуальных предпринимателей; основной государственный регистрационный номер (ОГРН) или основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя (ОГРНИП); индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН) для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; юридический и (или) фактический адрес - для юридических лиц; адрес места жительства - для индивидуальных предпринимателей; контактная информация (телефон, адрес электронной почты (при наличии), факс (при наличии));

б) наименование, юридический и (или) фактический адрес, контактная информация (телефон и адрес электронной почты (при наличии), факс (при наличии) Уполномоченного органа, ответственного за организацию общественных обсуждений;

в) наименование планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности;

г) цель планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности;

д) предварительное место реализации планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности;

е) планируемые сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду;

ж) место и сроки доступности объекта общественного обсуждения;

з) предполагаемая форма и срок проведения общественных обсуждений, в том числе форма представления замечаний и предложений (в случае проведения общественных обсуждений в форме общественных слушаний указывается дата, время, место проведения общественных слушаний; в случае проведения общественных обсуждений в форме опроса указываются сроки проведения опроса, а также место размещения и сбора опросных листов (если оно отличается от места размещения объекта общественных обсуждений), в том числе в электронном виде);

и) контактные данные (телефон и адрес электронной почты (при наличии) ответственных лиц со стороны заказчика (исполнителя) и управления муниципального контроля Администрации ТМР;

к) иная информация по желанию заказчика (исполнителя).

2.4. Настоящий Порядок не применяется в случаях доработки проектной документации по замечаниям экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, если вносимые корректировки не затрагивают разделы документации, содержащие мероприятия по охране окружающей среды. В случае если вносимые корректировки затрагивают мероприятия по охране окружающей среды, общественные обсуждения проводятся в форме простого информирования.

2.5. В течение 10 календарных дней, следующих за днем поступления Уведомления от Заказчика (Исполнителя), Уполномоченный орган принимает решение о проведении общественных обсуждений либо отказе в их проведении.

2.6. Решение об отказе в проведении общественных обсуждений принимается в случае, если:

а) Уведомление не содержит или содержит не в полном объеме информацию, указанную в пункте 4.6 Требований;

б) Указанный в Уведомлении Уполномоченный орган не является ответственным за проведение общественных обсуждений в соответствии с положениями пункта 7.9.1 Требований.

2.7. Решение о назначении общественных обсуждений оформляется распоряжением Уполномоченного органа, в котором указываются:

- дата и время начала проведения общественных обсуждений;
- сроки проведения общественных обсуждений;
- формулировка вопросов, выносимых на общественные обсуждения;
- форма проведения общественных обсуждений;
- порядок принятия предложений от заинтересованных лиц по вопросам общественных обсуждений;

2.8. Уведомление размещается Уполномоченным органом в течение 10 календарных дней, следующих за днем поступления указанного уведомления и не позднее чем за 3 календарных дня до начала планируемого общественного обсуждения, исчисляемого с даты обеспечения доступности объекта общественных обсуждений для ознакомления общественности, на официальном сайте Администрации города Костромы, а также размещается Заказчиком (Исполнителем) на официальном сайте Заказчика (Исполнителя) при его наличии.

Уполномоченный орган в течение 2-х календарных дней обязан уведомить в письменном или электронном виде Заказчика (Исполнителя) о размещении уведомлений на официальном сайте Администрации города Костромы.

Заказчик (Исполнитель) дополнительно могут распространить информацию, указанную в Уведомлении, по радио, на телевидении, в периодической печати, на информационных стендах органов местного самоуправления, через информационно-коммуникационную сеть «Интернет», а также иными способами, обеспечивающими распространение информации.

2.9. Форма проведения общественных обсуждений определяется Уполномоченным органом по согласованию с Заказчиком (Исполнителем). Проведение общественных обсуждений осуществляется в следующих формах:

а) простое информирование (информирование общественности с указанием места размещения объекта общественного обсуждения и сбором замечаний, комментариев и предложений по адресу (адресам), в том числе электронной почты, согласно уведомлению) в случае проведения общественного обсуждения проекта Технического задания, объекта экологической экспертизы, включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду, переработанного в соответствии с отрицательным заключением государственной экологической экспертизы или доработанного по замечаниям экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий согласно пункту 2.7. настоящего Порядка, а также предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду в отношении планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в случае, если указанные объекты не соответствуют критериям, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I - III категорий, а также если такая деятельность не подлежит государственной экологической экспертизе в соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

б) опрос (информирование общественности с указанием места размещения для ознакомления объекта общественных обсуждений, порядка сбора замечаний, комментариев и предложений общественности в форме опросных листов и оформлением протокола опроса);

в) общественные слушания (информирование общественности с указанием места размещения для ознакомления объекта общественных обсуждений, даты, времени и

места проведения общественных слушаний и оформлением регистрационных листов и протокола общественных слушаний);

г) иная форма общественных обсуждений, обеспечивающая информирование общественности, ее ознакомление с объектом общественных обсуждений и получение замечаний, комментариев и предложений по объекту общественных обсуждений с указанием места размещения материалов для обсуждения и сбором замечаний, комментариев и предложений (конференция, круглый стол, анкетирование, консультации с общественностью, а также совмещение форм, указанных в настоящем пункте).

2.10. Длительность проведения общественных обсуждений с даты обеспечения доступа общественности к объекту общественных обсуждений (размещения объекта общественных обсуждений) по адресу (адресам), указанному (указанным) в уведомлении, должна составлять:

а) по проекту Технического задания (в случае принятия заказчиком решения о проведении его общественного обсуждения) или по предварительным материалам оценки воздействия на окружающую среду в отношении планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в случае, если указанные объекты не соответствуют критериям, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I - III категорий, а также если такая деятельность не подлежит государственной экологической экспертизе в соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» - не менее 10 календарных дней;

б) по предварительным материалам оценки воздействия на окружающую среду (или объекту экологической экспертизы, включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду) - не менее 30 календарных дней (без учета дней проведения общественных слушаний).

2.11. Доступность для общественности материалов по объекту общественного обсуждения в случае проведения обсуждений в форме общественных слушаний осуществляется не менее чем за 20 календарных дней до дня проведения общественных и 10 календарных дней после дня проведения общественных слушаний.

3. Итоги общественных обсуждений

3.1. Протокол общественных обсуждений (в случае проведения общественных обсуждений в форме опроса) составляется Уполномоченным органом в течение не более 5 рабочих дней после окончания проведения опроса и подписывается представителями Уполномоченного органа и заказчика (исполнителя), в котором указываются:

а) объект общественных обсуждений;

б) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;

в) способ информирования общественности о сроках проведения опроса, месте размещения и сбора опросных листов, в том числе в электронном виде;

г) число полученных опросных листов;

д) число опросных листов, признанных недействительными (опросные листы, в которых отсутствует позиция участника общественных обсуждений: ответы на

поставленные вопросы и (или) замечания, предложения и комментарии в отношении объекта общественных обсуждений);

е) результаты опроса, включая дополнительные к поставленным вопросам позиции, замечания, предложения и комментарии, выявленные по объекту общественных обсуждений.

К протоколу общественных обсуждений в форме опроса прилагаются опросные листы (заполняются и подписываются опрашиваемым, за исключением случаев проведения опроса в дистанционном формате, представителями Заказчика (Исполнителя) и Уполномоченного органа и содержат: четкие и ясные формулировки вопросов по существу выносимого на обсуждение вопроса, не допускающие возможности их неоднозначного толкования; разъяснение о порядке заполнения; дополнительное место для изложения в свободной форме позиции (комментариев, замечаний и предложений) участника опроса по объекту общественных обсуждений), посредством сбора которых по адресу размещения объекта общественных обсуждений либо по иному адресу, указанному в уведомлении, а также по адресам электронной почты, указанным в уведомлении, осуществляется прием замечаний и предложений общественности в течение всего срока общественных обсуждений.

3.2. Протокол общественных слушаний (в случае проведения общественных обсуждений в форме общественных слушаний) оформляется в течение 5 рабочих дней после завершения общественных обсуждений Уполномоченным органом и подписывается представителями Уполномоченного органа, Заказчика (исполнителя), общественности и в котором указывается:

а) объект общественных обсуждений;

б) способ информирования общественности о дате, месте и времени проведения общественных слушаний;

в) место (в том числе по решению заказчика в сети «Интернет») и сроки доступности для общественности материалов по объекту общественного обсуждения, но не менее чем за 20 календарных дней до дня проведения общественных слушаний и 10 календарных дней после дня проведения общественных слушаний;

г) дата, время и место проведения общественных слушаний;

д) общее количество участников общественных слушаний;

е) вопросы, обсуждаемые на общественных слушаниях;

ж) предмет разногласий между общественностью и заказчиком (исполнителем) (в случае его наличия);

з) иная информация, детализирующая учет общественного мнения.

3.3. Регистрационные листы участников общественных слушаний (в случае проведения общественных обсуждений в форме общественных слушаний) оформляются в табличной форме и содержат:

а) наименование объекта общественных слушаний;

б) дату, место проведения общественных слушаний;

в) регистрационный номер участника общественных слушаний;

г) фамилию, имя, отчество (при наличии) участника общественных слушаний;

д) адрес, телефон (для физических лиц - адрес места жительства и телефон, для представителей организаций - адрес места нахождения и телефон организации);

е) наименование организации (для представителей организаций);

ж) подпись, согласие на обработку персональных данных (в случае проведения общественных слушаний в дистанционном формате подписи отсутствуют).

3.4. Общественные обсуждения в иной форме (конференция, круглый стол, анкетирование, консультации с общественностью, совмещение этих форм) проводятся в сроки, установленные в Уведомлении.

3.5. При проведении общественных обсуждений в форме конференции минимальная численность представителей общественности, участвующих в конференции, составляет 10 человек.

3.5.1. Сведения о поступивших предложениях, об участии в конференции заносятся в Журнал учета замечаний и предложений общественности.

3.6. При проведении общественных обсуждений в форме круглого стола представители общественности, представители Заказчика (Исполнителя) направляют информацию об участниках общественных обсуждений, темы выступлений и презентационные материалы (в случае наличия) и (или) вопросы об объекте общественных обсуждений в адрес Уполномоченного органа не позднее чем за 5 календарных дней до даты проведения общественных обсуждений.

3.6.1. Сведения о поступивших предложениях, об участии в круглом столе, темах выступлений и (или) вопросах об объекте общественных обсуждений заносятся в Журнал учета замечаний и предложений общественности.

3.7. При проведении общественных обсуждений в форме анкетирования прием замечаний и предложений проводится посредством сбора анкет, составленных по форме, утвержденной распоряжением Уполномоченного органа о проведении общественных обсуждений.

3.7.1. Анкета заполняется опрашиваемым представителем общественности и подписывается заполнившим ее представителем общественности, а также представителем Заказчика (Исполнителя) и представителем Уполномоченного органа (за исключением случаев проведения анкетирования в дистанционном формате).

3.7.2. Сведения, содержащиеся в анкетах, заносятся в Журнал учета замечаний и предложений общественности.

3.7.3. Подведение итогов анкетирования осуществляет Уполномоченный орган путем подсчета числа полученных анкет и числа анкет, признанных недействительными, обработки данных, содержащихся в анкетах, признанных действительными.

3.7.4. Анкетирование признается состоявшимся в случае, если:

а) количество представителей общественности, поучаствовавших в анкетировании, составляет не менее 10 человек (без учета числа недействительных анкет);

б) число недействительных анкет (анкеты не установленного образца, в которых отсутствует информация об опрашиваемом (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), его адрес места жительства, личная подпись (за исключением случаев проведения анкетирования в дистанционном формате)), а также анкеты, по которым невозможно достоверно установить мнение участников анкетирования) не превышает 50 процентов от общего числа участников анкетирования.

3.8. При проведении общественных обсуждений в форме консультации с общественностью Заказчиком (Исполнителем) составляется перечень вопросов, которые включаются в Уведомление.

3.8.1. Сведения о поступивших замечаниях и предложениях заносятся в Журнал учета замечаний и предложений общественности.

3.8.2. Уполномоченный орган:

а) при участии Заказчика (Исполнителя) определяет сферы общественных отношений, затрагиваемые планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельностью;

б) рассылает уведомления кругу участников консультаций;

в) проводит оценку поступивших замечаний и предложений общественности.

3.9. При необходимости по согласованию с Заказчиком (Исполнителем) возможно совмещение форм, указанных в разделе 6 настоящего Порядка.

3.10. Журнал учета замечаний и предложений общественности, в котором Уполномоченным органом совместно с Заказчиком (Исполнителем) фиксируются (начиная со дня размещения указанных материалов для общественности и в течение 10 календарных дней после окончания срока общественных обсуждений) все полученные замечания, предложения и комментарии общественности, в том числе в местах размещения объекта общественного обсуждения согласно уведомлению, содержит:

а) титульный лист с указанием организаторов общественных обсуждений (органа местного самоуправления, заказчика и исполнителя); наименования объекта общественных обсуждений; формы проведения общественных обсуждений; периода ознакомления с материалами общественных обсуждений; места размещения объекта общественных обсуждений и журнала учета замечаний и предложений общественности;

б) таблицу замечаний и предложений, в которой указываются: автор замечаний и предложений (для физических лиц - фамилия, имя, отчество (при наличии), адрес, контактный телефон, адрес электронной почты (при наличии)); для юридических лиц - наименование, фамилия, имя, отчество (при наличии), должность представителя организации, адрес (место нахождения) организации, телефон (факс, при наличии) организации, адрес электронной почты (при наличии); содержание замечания и предложения; обоснованный ответ заказчика (исполнителя) о принятии (учете) или мотивированном отклонении с указанием номеров разделов объекта общественного обсуждения;

в) согласие на обработку персональных данных (подпись, в случае проведения обсуждений в дистанционном формате подписи отсутствуют);

г) дату и подпись с указанием фамилии, имени и отчества (при наличии) лица, ответственного за ведение журнала.

3.11. По результатам общественных обсуждений в иной форме (конференция, круглый стол, анкетирование, консультации с общественностью, совмещение указанных форм) Уполномоченным органом в двух экземплярах готовится заключение по результатам общественных обсуждений, которое подписывается представителями Уполномоченного органа и содержит сведения об объекте общественных обсуждений, способе информирования общественности, месте (местах) размещения для ознакомления объекта общественных обсуждений, длительности проведения общественных обсуждений, способе сбора замечаний, комментариев, предложений по объекту общественных обсуждений, адресе (адресах), в том числе электронной почты, по которым велся сбор замечаний, комментариев и предложений, теме (темах) выступления (выступлений) докладчика (докладчиков), поступивших вопросах и ответах на них.

3.12. Заключение по результатам проведения общественных обсуждений в иной форме с приложением анкет, сведений о поступивших предложениях и замечаниях оформляется в течение 5 рабочих дней после его подписания для последующего указания Заказчиком (Исполнителем) сведений о выявленных и учтенных

общественных предпочтениях при принятии решений, касающихся планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности в результатах оценки воздействия на окружающую среду.

3.13. Протокол общественных обсуждений либо заключение по результатам общественных обсуждений публикуется на официальном сайте Администрации города Костромы в сети «Интернет» в течение 10 календарных дней со дня подведения итогов общественных обсуждений.

3.14. Один экземпляр протокола общественных обсуждений или заключения по результатам общественных обсуждений хранится в Уполномоченном органе в течение 10 лет, другой экземпляр в течение 5 рабочих дней после подписания направляется Заказчику (Исполнителю) для формирования окончательных материалов оценки воздействия на окружающую среду (или объекта экологической экспертизы, включая окончательные материалы оценки воздействия на окружающую среду).