

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту решения Думы города Костромы**  
**""О внесении изменений в решение Думы города Костромы**  
**от 30 мая 2013 года № 79»**

Проект решения Думы города Костромы «О внесении изменений в решение Думы города Костромы от 30 мая 2013 года № 79» (далее – Проект) разработан в целях приведения муниципального правового акта города Костромы в соответствие с действующим законодательством.

Законом Костромской области от 12 июля 2022 года № 247-7-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области "О зеленых насаждениях населенных пунктов Костромской области» в Закон Костромской области от 5 октября 2007 года № 194-4-ЗКО «О зеленых насаждениях населенных пунктов Костромской области» (далее — Закон КО) внесен ряд изменений.

Основной целью правового регулирования Проекта является приведение муниципального правового акта в соответствии с положениями Закона КО, а также устранение противоречий в нормативном акте в части порядка включения и исключения озелененных территорий из Перечня. Данная цель направлена на реализацию прав граждан на благоприятную окружающую среду, на создание устойчивого функционирования естественных экологических систем, а также на обеспечение учета, использования, охраны, защиты и восстановления зеленых насаждений в городе Костроме.

В настоящее время использование, охрана, защита и восстановление зеленых насаждений на территории города Костромы осуществляется в соответствии с Порядком использования, охраны, защиты и восстановления зеленых насаждений на территории города Костромы, утвержденным решением Думы города Костромы от 30 мая 2013 года № 79, (в ред. решений Думы города Костромы от 26.09.2013 № 161, от 31.03.2016 № 49 ) (далее – Порядок).

В соответствии с частью 4 статьи 7 Порядка, развитие озелененных территорий, в том числе создание новых озелененных территорий общего пользования, производится в соответствии с Генеральным планом города Костромы, Правилами землепользования и застройки города Костромы, документацией по планировке территорий города Костромы, с учетом нормативов градостроительного проектирования.

Генеральным планом города Костромы регулируются отношения, связанные с планированием развития территорий в границах города Костромы, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, а также озелененных территорий.

Генеральный план определяет планируемые для размещения на территории города Костромы объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законами Костромской области и Уставом города Костромы и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие города Костромы.

По смыслу статьи 7 Порядка, включение и исключение озелененных территорий из Перечня, а также изменение их границ, возможно только после внесения соответствующих изменений в вышеназванные документы.

Таким образом, при формировании Перечня, в том числе при принятии решения о включении и исключении озелененных территорий и отнесении озелененных территорий к той или иной категории, Администрация города Костромы должна руководствоваться вышеназванными документами.

Между тем, статьей 11 Порядка установлен порядок включения и исключения озелененных территорий в Перечень озелененных территорий города Костромы (далее – Перечень), который предусматривает возможность включения озелененных территорий в Перечень, а также исключение озелененных территорий из Перечня, по предложению органов местного самоуправления города Костромы, граждан, юридических лиц и общественных объединений, на основании постановления Администрации города Костромы, что противоречит требованиям статьи 7 Порядка.

Внутреннее противоречие между пунктами 7 и 11 Порядка влечет неопределенность правового регулирования, поскольку не устанавливается единого порядка формирования Перечня. Предложения лиц, указанных в пункте 1 статьи 11 Порядка зачастую вступают в противоречие с действующими редакциями Генерального плана и Правил землепользования и застройки и на этом основании не могут быть реализованы. И наоборот, реализация назначения территории, установленного действующей редакцией Генерального плана и ПЗЗ, нуждается в прохождении дополнительных административных процедур в виде направления дополнительного предложения о включении (исключении) территории, оценки такого предложения уполномоченным органом и издания дополнительного постановления Администрации города Костромы.

Кроме того, статьей 11 установлена необходимость рассмотрения проектов постановлений Администрации города Костромы о включении озелененных территорий в Перечень, исключении из него озелененных территорий, а также изменении площади и (или) границ озелененных территорий, на публичных слушаниях. Однако в соответствии с действующим законодательством, до момента утверждения Генерального плана и документации по планировке территорий, указанные документы подлежат обязательному их рассмотрению на публичных слушаний.

Таким образом, требования статьи 11 Порядка противоречат требованиям статьи 7 Порядка, а также накладывают дополнительные обязанности на органы местного самоуправления города Костромы, граждан, юридические лица и общественные объединения.

Ожидаемым результатом Проекта является приведение муниципального правового акта в соответствии с положениями Закона КО и устранение противоречий в нормативном акте в части порядка включения и исключения озелененных территорий из Перечня.

Оценка регулирующего воздействия будет проведена в специальном порядке без публичных консультаций, поскольку разработанный Проект направлен исключительно на приведение в соответствие муниципального правового акта с требованиями законодательства Костромской области.

Принятие Проекта негативных эффектов не предусматривает. Иных способов решения проблемы не предусмотрено.

Принятие решения Думы города Костромы "О внесении изменений в Порядок использования, охраны, защиты и восстановления зеленых насаждений на территории города Костромы" не повлечет дополнительных расходов из бюджета города Костромы.